

## **LA CONSTRUCTION DU PROFIL DE L'ÉLITE POLITIQUE LOCALE EN L'EUROPE CENTRALE ET ORIENTALE**

**Roxana Marin, Doctoral Fellow, Romanian Academy, Iași Branch,  
POSDRU/159/1.5/S/133675, PhD Student, University of Bucharest**

*Abstract: The present paper is an attempt at critically and comparatively exploring the profile formation at the elite level, from two main perspectives: (1) socio-demographically, and (2) personal traits. The paper moves forward by adding an empirical touch to the theoretical framework and by advancing a general criticism to the consecrated “personal traits”-type of profile construction of the elite, thus proposing a rather “value-orientation” fashion of elite profile construction. When dealing with the construction of a leader’s profile, the simplest manner of approaching the topic is from a socio-demographical standpoint, i.e. inquiring into the social and demographical traits of a member of an elite group: age, gender, religion, occupational status, education, professional status, marital status, place of birth and father’s occupation (hence, social mobility), relatives in politics, party affiliation. In addition, the complementary model of constructing an elite profile is quality-oriented (Putnam, 1976) and it refers to the self-perception of the elite; the quality-based model is a five-fold one: (a) ethical, (b) pragmatic, (c) technocratic, (d) political, and (e) gender models. Finally, an elite profile can be constructed on the bases of various value orientations (e.g. attitudes towards state intervention in economy, economic equality, citizen participation, political conflict, etc.). With the assistance of two explicative trajectories, this article discusses the construction of the profile of the local political elites in East-Central Europe, differentiating a typology of the local political elite: (1) “predominantly elitistic”, (2) “democratic elitist”, and (3) “predominantly democratic”.*

*Keywords: local political elites, East-Central Europe, socio-demographical profile, value-based profile, qualitative profile*

### **I. Remarques liminaires. Évaluation théorique. Le profil sociodémographique**

« [Les élites d'une société sont] *les personnes ayant organisé la capacité de faire de véritables ennuis politiques sans être promptement réprimées.* » (Higley 2010: 161-176)

La biographie sociale des élites politiques locales peut être perçue comme « un ensemble de ressources sociales qui sont transformées en positions officielles et en influence, positions et influence qui ne sont pas disponibles ceux qui ne disposent pas de telles ressources. L'accès à la classe politique exige l'emploi d'une capacité accrue des ressources personnelles [...]. » (Stoica 2003:107) En outre, comme Harasymiw a souligné avec justesse, « la composition des élites politiques est pertinente pour le contenu des politiques publiques » (Harasymiw 1984:3), l'origine sociale des membres de l'élite locale étant en partie responsable de priorités dans la politique de leur communauté. Par conséquent, les caractéristiques sociales des membres de l'élite politique locale constitue, dans une première phase, les composants de l'éligibilité dans le recrutement des candidats et dans le processus d'investiture par les parties.

Inversement, une analyse des opinions et des attitudes adoptées par les élites politiques locales est instrumentale et primordiale dans la description de ce groupe. En référence à la vue, les perceptions, les opinions et les attitudes des élites politiques, et à partir de la très simple, plus brutale et plausible hypothèse que les préférences, les orientations et les valeurs des dirigeants comptent plus que ceux des masses, Robert Putnam (1976:80) identifie quatre grandes orientations dans l'attitude de ce type d'élite: orientations cognitives

(prédispositions basé sur laquelle les individus interprètent la réalité existante; par exemple, l'attitude au regard du conflit social); orientations normatives (évaluations en ce qui concerne la façon dont la société devrait être; par exemple, les attitudes, idéologiquement motivés, vers l'égalité économique); les orientations interpersonnelles (les perceptions au sujet des autres segments de l'élite politique); orientations stylistiques (« caractéristiques structurelles des systèmes croyances de l'élite politique » (Stoica: 179)). Certaines valeurs adoptées par les représentants de l'élite politique locale peut être expliqué par leur contexte social: par exemple, il est prévu que ceux qui viennent de familles de classe inférieure sont enclin à favoriser l'égalité économique. D'autres valeurs sont acquises dans le cadre du processus de socialisation (c'est-à-dire, le type d'éducation, les épisodes de socialisation primaire etc.).

## II. Remarques méthodologiques: les études de cas, des objectifs, des questions et méthodes

La présente recherche s'intéresse à la question du leadership local dans les pays d'Europe centrale et orientale. Concrètement, la recherche a commencé comme une tentative d'examiner, de façon comparative, le profil et le rôle des élites politiques locales dans quatre démocraties en transition d'Europe centrale et orientale, la Roumanie, la République tchèque et la Pologne, et l'impact des élites sur l'évolution des communautés locales dans les pays en développement de la région de l'ancien Europe Soviétisée. Les études de cas principales sont trois petites villes, **Tecuci**, **Česká Lípa**, et **Olešnica**, très similaires en termes de démographie (environ 40 000 habitants) et stratégies de développement (une économie fondée sur l'industrie alimentaire et des activités en matière de commerce etc.). Par conséquent, la portée de la recherche a été initialement plutôt descriptive, exploratoire; un capteur inductif, un processus observatoire - une enquête sur une série d'aspects intéressant de signaler lorsqu'il s'agit de et de la discussion sur l'étude des élites politiques. Certes, après la collecte des données<sup>1</sup> et confrontés à des écarts marqués entre les trois villes, la question apparaît: **quels sont les facteurs qui déterminent les écarts entre cas ?**

Par conséquent, quatre sont les principales questions de recherche d'intérêt ici: (1) qui sont les principales sociodémographiques caractéristiques les élites politiques locales de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica afficher ? (2) qui sont les valeurs, les perceptions, les orientations, adoptées par les membres des élites politiques locales de Tecuci, Česká Lípa, et Olešnica? Qui sont leurs attitudes à l'égard de certains aspects essentiels concernant la démocratie, la décentralisation et l'autonomie, l'auto-identification culturelle et géographique ? (3) Comment les élites politiques locales de Tecuci, Česká Lípa, et Olešnica hiérarchisent les politiques localement ? (4) Quels sont les contacts les plus fréquents et des interactions des élites politiques locales de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica ?

Pour l'identification des groupes d'élites au niveau des trois collectivités, le papier emploie la *méthode de positionnement* d'identifier et d'analyser les élites politiques locales, par la mise en oeuvre de la phrase « élites politiques locales » grâce à la définition suivante: l'élite politique locale est ce groupe comprenant les personnes de pouvoir législatif et le pouvoir exécutif au sein de la structure locale conduisant, celle de prise de décision. La

<sup>1</sup> La manière dont les trois villes ont été choisis correspond à une première sélection en fonction de la démographie et des critères économiques, associée à une sélection de conveyance (c'est-à-dire, les administrations qui ont répondu au chercheur l'appel).

population de la recherche empirique ainsi était représentée par les membres des conseils municipaux/ locales de Tecuci (19 personnes), Česká Lípa (25 personnes), et Olešnica (22 personnes), comme ils l'étaient en 2011-2013. Les méthodes de collecte des données favorisée par ce document sont les suivants: l'administration d'un questionnaire écrit standard, analyse de documents sur les minutes des réunions des trois conseils, observation participative au cours des sessions des conseils et de leurs comités spécialisés.

### III. Résultats

#### 1. Comment élitiste est l'élite politique locale de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica ?

En suivant Eldersveld (1989), la présente recherche pose la question de savoir comment « élitiste » est l'élite politique locale de Tecuci, Česká Lípa, et Olešnica ? Ce n'est pas exclusivement fait référence à la situation économique que les membres du conseil local (municipal) affichent, mais aussi de leurs perceptions générales concernant des fonctions démocratiques comme la participation des citoyens, la mobilité sociale, l'égalité économique et à un niveau de congruence entre leurs valeurs et perceptions et ceux des gens qu'ils représentent, ceux de l'électorat. Un indicateur majeur analysé ici c'est l'occupation des pères des membres du conseil municipal, afin de continuer à évaluer le degré de mobilité sociale au sein des élites politiques locales. En outre, les antécédents sociaux d'un représentant local peut fournir un truc concernant ses perceptions vers les secteurs pauvres de la population, à l'égard des personnes socialement défavorisées etc. Dans le cas de Tecuci, selon les réponses au fournies questionnaire par les membres du conseil local, la majorité des conseillers locaux (78,94%) proviennent d'une famille inférieure ou de la classe ouvrière. Dans de tels cas, les pères avaient seulement à la baisse de niveau de scolarité intermédiaire (avec seulement quatre ou huit classes graduée, avec un niveau d'instruction élémentaire). Pour Česká Lípa, le Conseil comprend essentiellement des particuliers venant de familles basses et de la classe ouvrière (68%), avec une très légère différence de Tecuci. En Olešnica, le pourcentage de conseillers venant d'un abaissement de la classe ouvrière historique est le plus bas parmi les trois cas, 65% seulement le roulement tel ascendant. Par conséquent, il existe un important degré de mobilité sociale parmi les membres actuels des trois conseils locaux, avec 78,94% (à Tecuci), 68% (à Česká Lípa) et 65% (à Olešnica) d'entre eux venant des familles pauvres, familles le moins scolarisées. L'application du modèle de « l'indépendance » dans le cas d'élite politique locale de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica montre une prédominance de la mobilité sociale ascendante des membres des conseils locaux. Il n'y a aucun cas, parmi les conseillers locaux dans les trois cas, de mobilité descendante d'un point de vue sociale et il n'y en avait que trois cas (15,78 %) de Tecuci, huit cas (32%) de Česká Lípa et dix cas (45,45%) d'Olešnica, de socialement immobile. En utilisant la formule de calcul de Boudon du taux de la mobilité sociale ascendante des élites politiques locales,

$$AM = \frac{\sum n_{ij} \times 100}{N}$$

$$AM = \frac{16 \times 100}{19} = 84.21 \text{ (pour Tecuci), (pour } AM = \frac{17 \times 100}{25} = 68 \text{ (pour Česká Lípa),}$$

$$\text{et } AM = \frac{12 \times 100}{22} = 54.54 \text{ (pour Olešnica),}$$

il en est résulté que 84,21% des membres du conseil local de Tecuci, 68% des membres du conseil municipal de Česká Lípa, seulement 31,57% des membres du conseil municipal

d'Olešnica sont, socialement et professionnellement, dans un position ascendant en comparaison de leurs pères.

Le profil du conseiller municipal local dans les trois cas est complété par d'autres indicateurs sociodémographiques (*voir les tableaux 1, 2, 3 et 4*).

**Le tableau 1.** Le statut professionnel des conseillers municipaux de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica

Occupation	Nombre de conseillers locaux		
	Tecuci	Česká Lípa	Olešnica
Ingénieur	47,36 %	44%	
Professeur	21,05 %	12%	50% + 8,33 % (universitaires)
Juriste (avocat, notaire etc.)	15,78 %	12%	8,33 %
Médecin traitant	5,26 %	12%	
Le soudeur	5,26 %		
Mécanicien	5,26 %		
Psychologue		4%	
Electricien		4%	
Spécialiste de l'informatique		4%	
Architecte		4%	
Musicien/artiste - peintre		4%	8,33 %
Entrepreneur/ entrepreneur			8,33 %
Fonctionnaire			16,66 %

**Le tableau 2.** La répartition par âge dans les conseils municipaux/ locales de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica

Âge	Nombre de membres du Conseil Municipal (%)		
	Tecuci	Česká Lípa	Olešnica
<b>20-29</b>	0%	8%	0%
<b>30-39</b>	5,26 %	24%	7,14 %
<b>40-49</b>	31,57 %	16%	42,85 %
<b>50-59</b>	36,84 %	40%	28,57 %
<b>60-69</b>	21,05 %	12%	21,42 %
<b>70-79</b>	5,26 %	0%	0%
<b>Plus de 80</b>	0%	0%	0%

**Le tableau 3.** La position sociale des pères des membres des conseils locaux de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica

Le statut social du père			
	Tecuci	Česká Lípa	Olešnica
Classe inférieure (avec études moyennes ou sous-moyennes)	78,94%	68%	26,66%
Classe intermédiaire (avec haute école ou de l'université)	15,78%	28%	53,33%
Classe supérieure (avec études universitaires)	5,26%	4%	20%

**Le tableau 4. Lieu de naissance** des membres des conseils locaux de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica

Lieu de naissance	Tecuci	Česká Lípa	Olešnica
Tecuci/ Česká Lípa/ Olešnica	52,63 %	68%	65%
Autre ville	10,52 %	16%	0%
Autres régions rurales (commune, village)	36,84 %	16%	35%
Autres pays	0%	0%	0%

Basé sur l'enquête sur la situation des indicateurs sociodémographique, il en est résulté que, moyennement, le profil du conseiller municipal/ local serait fonction des caractéristiques suivantes:

**Le conseiller municipal/local de Tecuci:** un homme né à Tecuci, qui a obtenu un diplôme technique ou technologique en les études universitaires - un ingénieur -, d'environ 52,4 ans, marié, Christian-Orthodoxe (même s'il n'a pas consacré comme un praticien), venant d'un abaissement de la classe ouvrière ou famille de paysans (ayant, de ce fait, aucun autre membre de la famille impliqué en politique), mais étant lui-même un membre de la classe moyenne ayant un revenu moyen d'environ 42 891 lei annuellement, impliqué dans des affaires privées dans le domaine du commerce et de l'industrie alimentaire (73,68% des cas).

**Le conseiller municipal/ local de Česká Lípa:** un homme né à Česká Lípa, qui a obtenu un diplôme technologique de maître ou des études avancées, venant d'une classe moyenne historique (la « *petite-bourgeoisie* ») et étant lui-même un membre de la classe moyenne, un ingénieur de 47,24 ans, marié, athée (même si officieusement souscrivant à la manière chrétienne morale construire), avec une plus faible ou de la classe ouvrière, avec pas de parents engagés dans la vie politique.

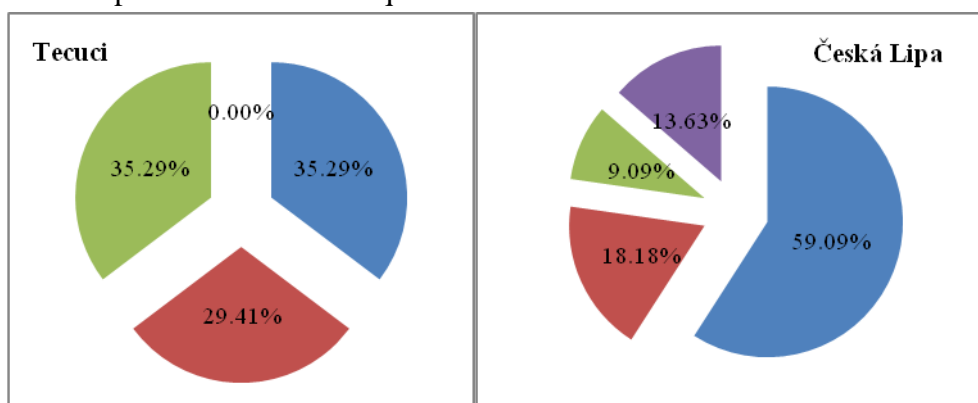
**Le conseiller municipal/ local de Olešnica:** un homme né à Olešnica, qui a obtenu un diplôme des études universitaires humanistes (généralement, un enseignant), de 50,2 ans,

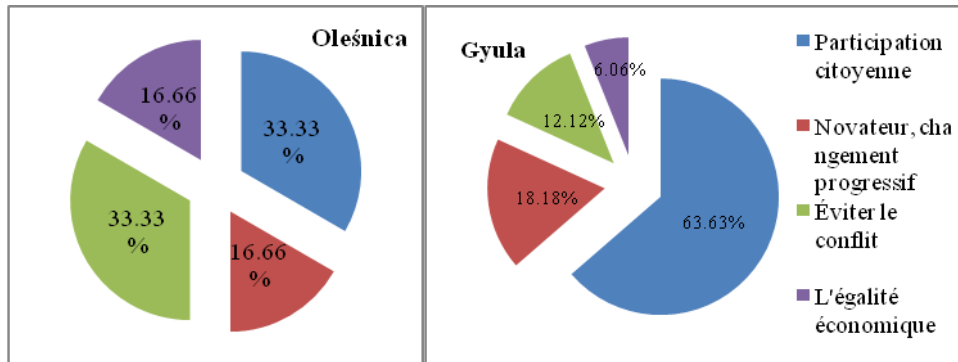
marié, Christian-Catholique (et consacré comme un praticien), venant du milieu de classe moyenne, mais avec aucune autre parents impliqués en politique, lui-même partie de la classe moyenne et ancien activiste de la société civile.

## 2. Les attitudes et les orientations des conseillères de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica

La recherche actuelle évalué les attitudes des élites politiques vers quatre valeurs qui se réfèrent aux fondements de la construction démocratique et quantifiés par question n° 9 dans le questionnaire: participation des citoyens; le changement novateur, progressive; l'importance du conflit politique; l'égalité économique. Les attitudes des membres des conseils locaux vers l'intervention de l'état dans l'économie ont également été prises en considération, tandis qu'une sixième valeur visée l'autonomie locale et la décentralisation, deux processus en permanence à l'ordre du jour du gouvernement postcommuniste. Les attitudes vers l'intervention de l'état dans l'économie et l'autonomie locale et la décentralisation ont été quantifiés par les attitudes sur l'échelle d'intensité (je suis fortement d'accord avec - je suis d'accord avec - je suis partiellement d'accord avec - je ne suis pas d'accord avec - je ne suis pas du tout d'accord avec - je ne sais pas/pas de réponse).

D'après les réponses fournies par les conseillers locaux, dans une démocratie, les plus précieux éléments sont ceux de la participation citoyenne (avec un niveau moyen d'acceptation de 47,83%), et changement graduel (un niveau moyen d'acceptation de 20,6%). L'égalité économique et la prévention des conflits posent quelques problèmes intéressants pour l'orientation valorique de ces élites. Premièrement, il y a un rejet clair de l'égalité économique entre les conseillers locaux de Tecuci, qui peut être traduite par un syndrome de détachement total, exprimé avec éloquence, vers l'*ancien régime*. Deuxièmement, pour les conseillers locaux de Tecuci et Olešnica, la prévention des conflits est significative, et serait truc pour un comportement monolithique au sein du Conseil.





**Les graphiques 1, 2, 3, 4.** Les orientations de valeur des conseillers municipaux de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica (Q9: « Laquelle des caractéristiques suivantes ne vous le plus de valeur dans une démocratie ? »)

De l'analyse de deux valeurs - participation des citoyens et la prévention des conflits -, il en résulte que les membres des conseils locaux de Tecuci et Olešnica pourrait être caractérisée comme « populistes » (en acceptant la participation citoyenne comme une marque de la démocratie, mais éviter les conflits politiques); les membres des conseil municipal de Česká Lípa sont essentiellement « démocrates » (en acceptant la participation des citoyens et des conflits politiques comme caractéristiques de la démocratie) (voir tableau 5).

**Le tableau 5.** Les caractéristiques du leadership local, en fonction de ses attitudes envers intervention de l'état dans l'économie et l'égalité économique

		Intervention de l'État dans l'économie	
		Acceptation	Rejet
L'égalité économique	Acceptation	Étatistes-egalitarianists	Anti-étatistes-egalitarianists
	Rejet	Étatistes-anti-egalitarianists	Anti-étatistes-anti-egalitarianists

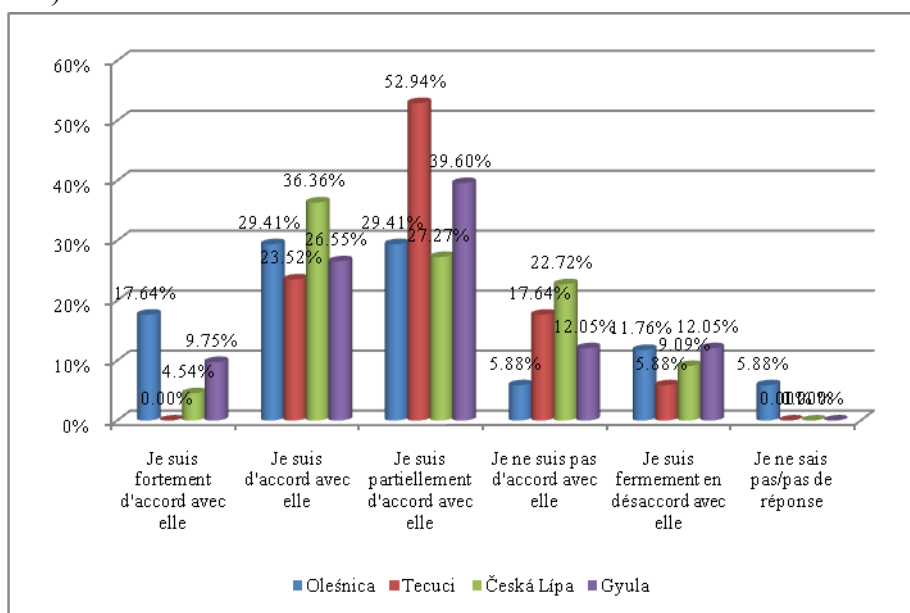
**Le tableau 6.** Les caractéristiques du leadership à l'échelle locale, en fonction de son attitude face aux conflits politiques et la participation des citoyens

		Conflit politique	
		Acceptation	Évitement
Participation citoyenne	Acceptation	Démocrates	Populistes
	Rejet	Pluralistes	Autoritarianistes

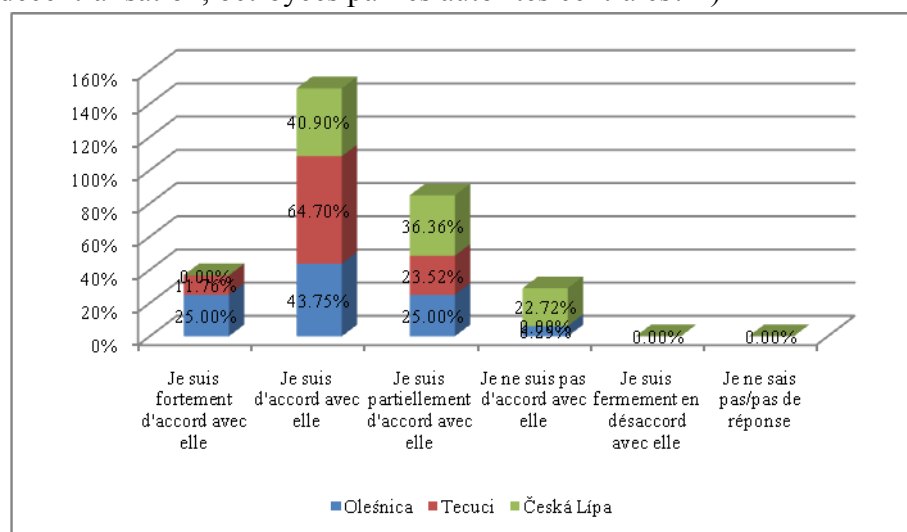
Les réponses fournies dans le questionnaire par les membres des conseils municipaux de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica, à l'égard de l'intervention de l'état dans l'économie et sur les perspectives de poursuite de la décentralisation et l'autonomie locale, des croquis: (a) un leadership local de Tecuci qui est très enthousiaste à la décentralisation (parfois, sans être réellement au courant de toute la palette des responsabilités que la décentralisation accrue génère), mais très indécis à l'idée de l'état interventionniste (en partie parce que l'élite politique coïncide avec l'élite économique, et localement, il devient plus

facile de les entrepreneurs privés, même s'ils jouissent de la subvention de l'état); (b) un leadership local de Česká Lípa qui présente un réel scepticisme en ce qui concerne une déjà importante décentralisant répartition de la puissance, et généralement favorables à l'intervention de l'état dans l'économie, en particulier en temps de crise ; (c) un leadership local en Olešnica qui est beaucoup à la fois favorables à l'état protectionniste et d'accroître la décentralisation et l'autonomie locale (avec proportion importante de répondants étant « fortement en faveur » des deux).

**Graphique 5.** Les attitudes des conseillers locaux en ce qui concerne l'intervention de l'état dans l'économie (Q10: « Comment percevez-vous l'intervention de l'état dans l'économie ? »)



**Graphique 6.** Les attitudes des conseillers locaux en ce qui concerne les perspectives de la décentralisation accrue (Q11: « Comment pouvez-vous penser à une plus grande autonomie locale et à décentralisation, octroyées par les autorités centrales? »)



De l'analyse des deux orientations de valeur – l'intervention de l'état dans l'économie et l'égalité économique -, il résulte que: les membres des conseils locaux de Tecuci et Česká Lípa pourrait être inventé comme « étatistes-anti-egalitarianistes » (en grande partie en acceptant l'intervention de l'état dans l'économie, en particulier dans les moments de crise,



mais rejetant l'égalité économique comme une marque d'un groupe de travail la démocratie); les membres du conseil municipal d'Olešnica pourrait être étiqueté comme « étatistes-egalitarianists » (acceptant les deux, l'état protectionniste et l'égalité économique comme caractéristiques de la démocratie, d'où l'idée générale de la « société du bien-être ») (voir le tableau 6).

#### 4. Le type « qualité » du profil de l'élite politique locale et ses applications

La profile de « qualité » de l'élite politique a été fondée sur cinq modèles à repliage simple de Robert Putman (1976). Robert Putnam a fameusement visé à une certaine forme d'attitudes et de comportements agrégats du groupe d'élite, généralement constant, difficilement modifiable, stable; les comptes de dépôt à terme pour « des modes de croyances et de comportements [répandue parmi les membres de l'élite politique] concernant la situation de les systèmes économique, politique, social, culturel. » Enfin, pour identifier les qualités, l'idéal portrait serait un conseiller municipal/ local qui devraient posséder des qualités que pourraient constituer les *critères* d'admissibilité (Putman 1973) et donneraient aux conseillers locaux un net sentiment de « appartenance de groupe ». Les résultats coïncident, dans une large mesure, à un modèle éthique, grâce à telles fonctionnalités comme l'honnêteté (justesse, l'exactitude, l'équité) (14,66% des réponses de Tecuci, 12,03% des réponses de Česká Lípa, 12,16% des réponses d'Olešnica), moralité (verticalité: 5,33% de Tecuci, un impressionnant 10,18% de Česká Lípa), l'altruisme, le désintéret (1,33% des réponses de Tecuci et 4,05% d'Olešnica) et la modestie (1,33% des réponses de Tecuci, 1,85% des réponses de Česká Lípa), courage (3,7% de Česká Lípa), sobriété et discipline individuelle (2,7% de Olešnica) parmi les plus importantes qualités locales un conseiller municipal devrait avoir. Le modèle technocratique est tout autant apprécié par les conseillers locaux: un nombre significatif a souligné les caractéristiques telles que la formation et l'expertise (4% des réponses de Tecuci, 6,48% de Česká Lípa et 5,4% pour Olešnica) et l'expérience politique (5,33% de Tecuci, 4,62% de Česká Lípa), le renseignement (6,48% des réponses de Česká Lípa et 1,35% des réponses pour Olešnica) comme la marque du modèle technocratique. Les conseillers locaux mentionnant le dévouement à des plans d'amélioration pour la ville, et la volonté de changement et le respect de la communauté (12% de Tecuci, chute de 8,33% de Česká Lípa), la capacité de cerner les possibilités de développement de la ville, la vision de développement (6,66% de Tecuci, 10,18% de Česká Lípa, 1,35% pour Olešnica), l'initiative (1,33% de Tecuci et un semblable 1,85% de Česká Lípa), l'engagement, l'industrie et la participation de la communauté (9,45% pour Olešnica), les compétences de persuasion, la capacité de compromis et de négocier, le dialogue d'orientation (1,33% de Tecuci et une plus importante 7,4% de Česká Lípa, 9,45% pour Olešnica), la sensibilité sociale, l'activité sociale et la reconnaissance et les soins pour le citoyen (3,7% de Česká Lípa et un robuste 9,45% pour Olešnica) etc., ont favorisé le modèle pragmatique. Enfin, le modèle politique a été construit à travers les qualités suivantes: loyauté au parti (2,66% des réponses de Tecuci et 1,85% des réponses de Česká Lípa), les talents oratoires (1,33% de Tecuci et 0,92% pour Česká Lípa), et l'incorruptibilité et le détachement vers l'intérêt (8% de Tecuci et même 7,39% de Česká Lípa, 1,35% pour Olešnica), mais, plus important, l'esprit d'équipe et la collégialité (12% des réponses dans le cas de Tecuci, par opposition à 2,77% des réponses dans le cas de Česká Lípa); en Olešnica, le modèle politique est quasi-absent, en raison de la non-politique

affiliation des membres du conseil municipal. Le modèle du genre n'était pas utilisé dans la présente étude, comme aucun conseiller municipal/ local a perçu les différences entre les sexes sont importantes en dessinant le profil idéal d'un membre du Conseil.

**4. Le portrait idéal des conseillers municipaux dans la perspective des conseillers eux-mêmes:** Q16: « Quels sont les cinq plus importantes qualités un conseiller municipal local devrait posséder ? » (question ouverte: les cinq premières plus fréquentes réponses étaient quantifiées)

	Tecuci	Česká Lípa	Olešnica
<i>Modèle éthique</i>			
Exactitude, l'honnêteté, l'équité, la véracité	14,66 %	12,03 %	12,16 %
L'altruisme	1,33 %	0%	4,05 %
Modestie	1,33 %	1,85 %	0%
Normes morales élevées, verticalité et la gravité, la sobriété, discipline personnelle	5,33 %	10,18 %	2,7 %
Courage, la bravoure		3,7 %	
La ponctualité		0,92 %	
<i>Modèle technocratique</i>			
Expérience politique, la volonté politique	5,33 %	6,48 %	
Expertise et formation	4%	4,62 %	2,7 %
Fiabilité			5,4 %
L'efficacité, la compétence			2,7 %
Intelligence, sagesse		6,48 %	4,05 %
Patience ou réaction rapide		1,85 %	
Enthousiasme, l'imagination, la créativité, l'innovation		1,85 %	4,05 %
<i>Modèle Pragmatique</i>			
Son dévouement pour la ville de plans d'amélioration, le dévouement, le respect de la communauté, le désir de changement	12%	8,33 %	
Participation, la diligence, l'engagement, l'affirmation de soi, l'industrie			9,45 %
Découragement, la cohérence, la conséquence			4,05 %
Minutie, intégrité			1,35 %
La capacité de cerner les possibilités de développement de la ville (vision, perspective)	6,66 %	10,18 %	1,35 %
Initiative	1,33 %	1,85 %	
La persuasion les compétences, la capacité de faire des compromis, de coopérer et de négocier, axée sur le dialogue et non conflit	1,33 %	7,4 %	8,1 %
L'intuition		0,92 %	9,45 %
Ouverture avec d'autres, la tolérance, l'ouverture d'esprit		3,7 %	9,45 %
		1,85 %	

Sensibilité sociale, de l'activité sociale, les soins pour les citoyens		2,77 %	
L'indépendance économique			2,7 %
Compétences de leadership			
La responsabilisation, la réceptivité			
<i>Modèle politique</i>			
Les talents oratoires	1,33 %	0,92 %	
Loyauté politique	2,66 %	1,85 %	
L'incorruptibilité	5,33 %	4,62 %	1,35 %
Intérêt détachement (objectivité)	2,66 %	2,77 %	1,35 %
La collégialité, l'esprit d'équipe	12%	2,77 %	
L'indépendance politique			1,35 %
<i>L'égalité entre les sexes modèle</i>	0%	0%	0%

(Nombre total de réponses: 75, 108 et 74, respectivement)

#### IV. Observations finales provisoires et explications

« Si nous savons comment les participants [au jeu politique] il y a eu, d'où ils venaient, par quelles voies, quelles sont les idées, les compétences et les contacts qu'ils ont acquis ou jetés le long de la voie, alors nous aurons une meilleure compréhension des événements politiques. [...] [En] connaissant leurs aptitudes, les sensibilités, les objectifs et les informations d'identification, nous sommes mieux en mesure d'anticiper ce qu'ils disent et font, et d'évaluer les élites, des institutions et des performances des systèmes. » (Marvick 1968: 273-282)

La présente étude avance une triple classification des dirigeants politiques locaux, construits et employant principalement deux trajectoires explicatives, l'un de l'être discuté longuement ici: (a) le niveau de la décentralisation de l'administration budgétaire spécifique pour chacun des pays à l'étude, et (2) l'« héritage » de l'ancien régime communiste, exprimé par le type de « culture politique de l'élite » (Jowitt 1999). Pour le niveau de la décentralisation de l'administration budgétaire, bien que le document reconnaisse l'importance de autres formes diverses de décentralisation (vertical, à la prise de décisions, électoral, fiscal, du personnel - Treisman, 2002; administrative v. politique; territoriale v. technique - Apostol Tofan, 2008; vertical v. horizontal; fonctionnelle v. territoriale - Stoica, 2003; interne v. externe), il favorise plutôt une approche réductrice de l'exercice des dépenses de la décentralisation. À cette fin, il utilise la moyenne de index de la décentralisation actuellement utilisé par la Banque mondiale et le FMI dans le cadre de l'émission de leurs rapports annuels; l'opérationnalisation<sup>2</sup> de la « décentralisation » comme le niveau infranational des dépenses des administrations publiques. Afin de bien rendre compte des différences dans le niveau de l'exercice de la décentralisation administrative parmi les trois

<sup>2</sup> Sur le long d'une série de domaines d'un intérêt considérable au niveau local (infrastructures, éducation, santé, sécurité publique, transports, services sociaux (y compris le logement et le chômage de secours), activités culturelles et récréatives etc.), on évalue la mesure dans laquelle elles sont traitées au niveau national, régional et local. Cette évaluation est construite principalement basée sur des lois, des règlements internes, des règlements administratifs différents et des organes de l'exécutif, ainsi que sur des données empiriques efforts entrepris par la Banque mondiale et le FMI expertise.

cas, ce document ajoute à ce index trois seuils, ainsi: (a) un niveau significatif de la décentralisation administrative et budgétaire décrit les pays dont le niveau moyenne de l'infranational part des dépenses générales est supérieur à 50%; (b) un niveau standard de la décentralisation est spécifique pour ces pays avec une moyenne locale et régionale de dépenses des administrations publiques qui est supérieur à 30%, mais inférieur à 50%; et (c) un faible niveau de décentralisation caractérise les pays avec un niveau infranational des dépenses des administrations publiques inférieur à 30%.

**Le tableau 6.** La proportion de infranational des dépenses des administrations publiques (exprimé en pourcentage du budget national total)

	Or dre pu blic et séc uri té	L'éduca tion	Sant é	Sécuri té social & Bien- être	Logeme nt & équipem ents commun aux	Loisirs & Culture	Transport & Communica tion	Moye nne
La Bulgarie	2.1 7	59,53	44,1 1	8.30	68,95	26,69	12,19	31,70 %
Républiqu e Tchèque	17, 20	17,22	5,98	8,03	68,47	61,89	46,53	32,18 %
La Hongrie	6,8 6	46,99	44,8 3	11,99	74,10	43,97	27,64	36,62 %
La Pologne	34, 30	72,47	87,3 6	17,49	86,92	76,13	65,34	62,85 %
La Roumanie	4,8 0	9,23	0,36	2,97	83,01	34,74	17,55	21,80 %
La Slowacki	5,6 9	2.40	0,26	0,49	56,74	27,00	18,78	15,90 %

(Source: Fonds monétaire international, *Annuaire des statistiques des finances publiques*, le FMI, Washington, D.C., 2001. Les données sont sélectionnées uniquement pour les pays d'Europe centrale et orientale, ex-satellites de l'URSS.)

En concluante, (a) pour le niveau significatif de l'exercice de la décentralisation administrative, le cas polonaise est exponentielle; (b) le niveau standard de la décentralisation s'adapte le tchèque cas, tandis que (c) le faible niveau de décentralisation est spécifique au cas de la Roumanie. Le niveau de la décentralisation peut avoir un impact sur l'élaboration de l'agenda pour les politiques au niveau local, la stratégie et sa hiérarchisation, le degré d'isolation d'élite (c'est-à-dire, l'insistance sur les contacts et les interactions confiné à la municipalité), une partie des orientations de valeur etc. C'est pourquoi, il est prévu qu'un niveau significatif de la décentralisation serait la pièce un aussi haut degré d'isolation de l'élite et inciterait une orientation vers les sphères d'activités soi-disant « *hard* » (par ex., améliorations publiques, infrastructure, développement économique, ordre public etc.), un

degré considérable de responsabilité politique et la réactivité et l'identification avec un plutôt profil d'élite qui est « pragmatique » et « technocratique ». D'un autre côté, il pourrait facilement être hypothèse que de faibles niveaux de la décentralisation ne peut résulter que d'une élite géographiquement ouverte, dans un focus sur les domaines d'activité plutôt « *soft* » et une priorité politique en conséquence (par exemple, éducation, santé, culture, jeunesse et activités de loisir etc.), en raison d'une impuissance perçue de mise en œuvre du changement local et un niveau de responsabilité politique faible, et la construction d'un profil d'élite concentré sur les modèles « éthique » et « politique ». La seconde trajectoire explicative se réfère à l'héritage de l'*ancien régime*. Afin de rendre cette variable complexe, cette étude utilise la différenciation exploitée par Kitschelt *et al.* (1999) entre trois types de dictature communiste dans les pays de l'ancienne Europe Soviétisée: (1) la dictature communiste « national-accommodante » (par exemple, la Pologne et la Hongrie), (2) la dictature communiste « bureaucratique-autoritaire » ou « bien-être » (Jarausch, 1999) (par ex., la Tchécoslovaquie et l'Allemagne de l'Est), et (3) la dictature communiste « patrimonial » ou de « modernisation-nationalisation » (Petrescu, 2010) (par ex., la Roumanie et la Bulgarie).

En fonction du type de dictature communiste rencontré par chacun des trois sociétés sous contrôle ici, l'élite développe une certaine forme de « culture politique », vestiges des fonctionnalités qui ont été détournées, reproduit ou carrément préservé au cours de la transition et de la période de consolidation démocratique. L'étude préconise la collocation « culture politique élitare »<sup>3</sup> de K. Jowitt<sup>4</sup> (1992, pp. 51-52 et 54-56) pour se référer

<sup>3</sup> « La culture politique d'élite » est « un ensemble de postures informels adaptatives (comportementales et attitudinales) qui émergent en tant que réponse à et la conséquence d'une certaine expérience de formation d'identité d'élite ». Ken Jowitt (1992) définit le terme « la culture politique d'élite » d'une certaine façon dans l'opposition à ce qu'il pièces comme « la culture politique du régime » (*c'est-à-dire*, « un ensemble de postures informels adaptatives (comportementales et attitudinales) qui émergent en réponse à la définition institutionnelle de la vie sociale, économique et politique ») et à « la culture politique de la communauté » (*c'est-à-dire*, « un ensemble de postures informels adaptatives (comportementales et attitudinales) qui émergent en réponse aux relations historiques entre le régime et la communauté »). Jowitt, par opposition à toutes autres universitaires de la « culture politique », a déclaré la collocation est effectivement défini en termes d'analyse comportementale de l'ancien régime: la « culture politique » est « l'ensemble des postures informelles adaptatives - comportementales et attitudinales - qui émergent en réponse à, et interagir avec, l'ensemble des définitions formelles - idéologique, politique et institutionnel - qui caractérisent un niveau donné de la société ».

<sup>4</sup> La définition et l'opérationnalisation de la « culture politique » ont abouti à une écrasante diversité dans la compréhension. Même si, presque toutes les études abordant le thème de la « culture politique » tournent autour des *spiritus rectore* G. Almond et S. Verba et leur *opus magnum* d'un caractère pionnier « *La culture civique* » n'avait pas diminué en importance, pour l'étude spécifique des élites politiques, R. Putnam a fameusement visé à « la culture politique de l'élite », définie comme une forme d'attitude et de comportement agrégat du groupe d'élite, généralement constant, difficilement modifiable, stable; les comptes de dépôt à terme pour « des modes de croyances et de comportements [répandue parmi les membres de l'élite politique] à propos de les systèmes politique, économique, social, culturel » (Putnam, 1973). Dans le cadre de l'application des observations tirées de l'utilisation du concept de « culture politique de l'élite », on ne peut que se demander si les trois groupes sélectionnés formant les conseils municipaux des municipalités de Tecuci, Česká Lípa et Olešnica ont acquis un sentiment de conscience de groupe comme faisant partie d'une élite; une telle « conscience d'élite » au niveau local est difficile d'être opérationnalisé et mesuré ultérieurement, mais certains essais et efforts pourraient employer des indicateurs tels que le degré de cohésion du groupe, la reconnaissance de certains traits « spéciales » (*c'est-à-dire*, spécifiques) que le conseiller municipal/ local devrait posséder (sauf, évidemment, de la dimension moral, éthique, qui n'est en aucun cas une marque de statut ou différenciation du groupe dans le cas des élites). En fait, quoique rhétoriquement emphatique et discursivement à la mode, l'image éthique de l'élite politique, dans la douce tradition aristotélicienne, est désuète

à ces attitudes et comportements caractéristiques héritées de l'ancien régime, conservées à partir du niveau central au niveau local. Par exemple, un ancien régime « patrimonial » se traduirait par une augmentation de le monolithisme des nouvelles élites politiques, tandis qu'un régime « bureaucratique et autoritaire » pourrait produire une élite politique qui est purement « technocratiquement » orientée. Enfin, un ancien régime « national-accommodante » est susceptible de générer dans la contemporanéité une élite qui est plutôt fragmenté, factionalist, permettant à l'opposition, contestation et certaine « *back-bencherism* », avec une attitude pragmatique dans la prise de décision et de l'identification de profils. De plus, une série de indicateurs sociodémographiques dans la construction de profil de l'élite sont tempérées par la nature de l'ancien régime, comme c'est le cas, par exemple, avec les taux de la mobilité sociale ascendant, qui est généralement plus élevé précédemment dans les régimes communistes « patrimonial », alors qu'il est diminué dans le cas de l'ancienne dictature communiste « bureaucratique-autoritaire », où il existait un petit groupe de « *petite bourgeoisie* », plutôt une grande masse de paysans, dont la démocratie plus tard a sélectionné ses élites.

Donc, l'étude propose et favorise la différenciation entre trois types d'élites, étayé sur le contenu spécifique de la culture politique de l'élite et sur l'ensemble des attributions prévues par un certain degré de décentralisation:

- « **Prépondérant élitiste** » (par ex., Tecuci), correspondant à un ancien "la modernisation-nationalisation", "patrimonial" dictature communiste, suivie de "elite la reproduction", et le faible niveau de décentralisation administrative et de l'autonomie locale, actuellement, caractérisé par un degré significatif de "élite distinctive";
- « **Démocratique élitiste** » (par ex., Česká Lípa), correspondant à une dictature communiste défunt « national-accommodante », suivie de « la circulation de l'élite », et un niveau élevé de décentralisation et d'autonomie locale, dans le présent;
- « **Prépondérant démocratique** » (par ex., Olešnica), correspondant à une dictature communiste ancien « bureaucratique-autoritaire », de « bien-être », suivie de « la circulation de l'élite », une tradition de décentralisation administrative et de niveaux d'autonomie locale, aujourd'hui.

Les « prépondérant élitistes » sont ces élites caractérisée par un degré significatif de « la distinction d'élite », *c'est-à-dire*, percevoir eux-mêmes, en tant que groupe ou individuellement, en tant qu'entité distincte de la majeure partie de la population de la ville, dans le cadre d'un programme spécial, la caste supérieure des notables et potentats locaux, et donc enclins à favoriser l'écart entre les gouvernants et les gouvernés; profitant des niveaux de prestige et de la réputation, ce type d'élites locales affichent cependant un sentiment de réticence à traiter efficacement, avec la communauté, les principaux problèmes, sur la base que le pouvoir au niveau local est insuffisant pour permettre au leadership ici de réaliser le changement. Par conséquent, il peut être conclu que le leadership local « prépondérant élitiste » correspond à ces communautés présentant un degré faible de décentralisation et d'autonomie locale. En outre, les expressions des « prépondérant élitistes » sont étroitement liés à une modèle « politique », parce-que leur recrutement est presque exclusivement intra-

---

et son archaïsme devient visible dans la littérature dès le début du 20e siècle, les œuvres célèbres des « élitistes » italiens, le trio de Pareto - Mosca - Michels.

mural, toutes les personnes qui composent les dirigeants locaux sont membres du parti et bénéficient de l'appui indispensable de la partie, dont les succursales sont fortement tributaires de la centrale. Il est intéressant de noter que les groupes « prépondérant élitistes » sont ceux qui se rapprochent le plus le souhait aristotélicien dans leur construction, la conception et la perception de soi: ils ont tendance à se conformer au modèle « étique » de l'idéal du conseiller municipal/ local, du moins de manière déclarative, chérissant des attributs morales que pourraient leur fournir une sorte de supériorité morale comme la première marque de caractère distinctif à l'égard de leur circonscription et à la population de leur communauté.

Les « démocratique élitistes » sont les élites dont certains traits et profils point à une certaine forme de *aurea mediocritas* entre un sentiment de caractère distinctif et le prestige dont ils jouissent au sein de la communauté, d'une part, et la manière efficace et significative de leur dévouement à plans de développement de leur communauté, d'autre part; et comme tels, qu'ils forment une « caste » des notables de la ville et sont très peu représentatifs de la population des établissements qu'ils conduisent, dans le domaine sociodémographique, ils peuvent agir de façon décisive pour le bénéfice de leur ville en raison d'un degré considérable de légèreté des prérogatives, des responsabilités et des attributions en le domaine d'autonomie locale et de décentralisation. Les conseillers locaux « démocratique élitiste » restent encore largement tributaires de l'appui des partis politiques, mais les parties locales apparaissent indépendants en ce qui a trait à leur succursale centrale; à l'occasion, le type « démocratique élitiste » correspond à un recrutement local intra-mural des partis établis, des éclats ou des autres très localisées mouvements politiques, organisations répondant aux besoins et aux demandes extrêmement spécifiques, en décrivant un localisme politique relativement forte et en permettant de factionnalisme et décentralisation, de « *back-benchersim* » très localisé territorialement. En outre, les groupes « démocratique élitistes » chevauchent sur un modèle plutôt « pragmatique » ou « technocratique » du conseiller municipal/ local, comme les attributs du leadership plus précieux viennent d'être le professionnalisme de la direction locale, sa capacité à la prise de décision politique, la conception et la résolution de problèmes.

Les « prépondérant démocratiques » sont ces élites dotés d'un sentiment d'identification avec les masses, avec les citoyens ordinaires de la communauté qu'ils représentent temporairement, en dominant la « sensibilité sociale » qui permettrait de déterminer leur propension à des stratégies de leadership local concernant la sécurité et à la protection sociale; ce type d'élites locales est juxtaposé à une tradition de décentralisation et à un mécanisme de déconcentration qui leur permettent d'identifier et de mettre en œuvre des politiques répondant aux besoins de la ville. Le type d'élites locales « prépondérant démocratique » est probablement la plus proche de la population qu'elle représente en termes de la représentation passive, dans la mesure où il peut inclure des personnes du niveau d'éducation faible, ou de personnes déjà impliquées dans directement plaidant pour les intérêts de certains segments de la communauté (élèves, femmes, chômeurs, travailleurs etc.). Ces dirigeants locaux connaissent généralement bien les problèmes avec lesquelles leur ville confronte, en étant particulièrement préoccupé par les questions sociales (par exemple, chômage, prestations sociales, logement etc.). Les méthodes de recrutement des élites dans ce contexte sont très inclusives, mais la réelle spécificité de ces élites est le mode extra-mural dans lequel ils sont sélectionnés, comme leur affiliation politique est futile si existant; le rôle

du parti dans le processus de recrutement, qu'il soit local ou central, est pratiquement insignifiant. En conséquence, les expressions des élites locales « prépondérant démocratique » correspondent des profils plutôt « pragmatique » et « moral », tandis que le modèle « politique » est pratiquement absente dans leur cas.

#### REFERENCES :

- Apostol Tofan, Dana (2008) *Drept administrativ*. Vol. I, ed. a 2-a, rev. București: C. H. Beck.
- Boudon, Raymond (ed.) (1997) *Tratat de sociologie*, București, Humanitas.
- Eldersveld, Samuel J. (1989) *Political Elites in Modern Societies: Empirical Research and Democratic Theory*, Ann Arbor (Michigan), University of Michigan Press.
- Harasymiw, Bohdan (1984) *Political Elite Recruitment in the Soviet Union*, New York, St. Martin Press.
- Higley, John. "Elite Theory and Elites". In LEICHT, K.T., and J.C. JENKINS (eds.). *Handbook of Politics: State and Society in Global Perspective* (Part I), 2010. pp. 161-176.
- Jarausch, Konrad Hugo (ed.). *Dictatorship as Experience: Towards a Socio-Cultural History of the GDR* (transl. by Eve Duffy). New York: Berghahn Books, 1999.
- Jowitt, Kenneth (1992) "The Leninist Legacy", in *idem*, *New World Disorder: The Leninist Extinction*, Berkeley (California), University of California Press, 1992, pp. 284-305.
- Kitschelt, Herbert, Zdenka MANSFELDOVA, Radoslaw MARKOWSKI and Gábor TÓKA. *Post-Communist Party Systems: Competition, Representation, and Inter-Party Cooperation*. Cambridge: Cambridge University Press, 1999.
- Marvick, Dwaine (1968) "Political Recruitment and Careers", in Daniel L. Sills and Robert K. Merton (eds.), *International Encyclopedia of the Social Sciences*, Vol. XII, New York & London, Macmillan & Free Press, pp. 273-282.
- Petrescu, Dragoș. *Explaining the Romanian Revolution of 1989: Culture, Structure, and Contingency*. Bucharest: Editura Enciclopedică, 2010.
- Putnam, Robert D. *The Beliefs of Politicians. Ideology, Conflict, and Democracy in Britain and Italy*. New Haven (Connecticut): Yale University Press, 1973.
- Putnam, Robert (1976) *The Comparative Study of Political Elites*, Englewood Cliffs (New Jersey), Prentice-Hall.
- Stoica, Virgil (2003) *Cine conduce Iașiul ?*, Iași, Fundația Axis Publishing House.
- Treisman, D. (2002) *Defining and Measuring Decentralization: A Global Perspective*. UCLA manuscript. Los Angeles (California): Department of Political Science, University of California at Los Angeles, pp. 1-38,  
[www.sscnet.ucla.edu/polisci/faculty/treisman/Papers/defin.pdf](http://www.sscnet.ucla.edu/polisci/faculty/treisman/Papers/defin.pdf).
- MILLS, Charles Wright. *The Power Elite*. Oxford University Press, New York, 1956.

#### Acquittement:

Ce papier est pris en charge par la branche Programme opérationnel Développement des ressources humaines (MRH SOP), financées Du Fonds Social Européen et par le Gouvernement roumain dans le cadre du N° de contrat SOP HRD/ 159/1.5 /S/133675.

\* Étudiant en doctorat, École doctorale de sciences politiques, Université de Bucarest; doctoral bursier à l'Académie roumaine, Iași branch, Projet POSDRU/159/1.5/S/133675.